

Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

2022. szeptember 29-i ülésére

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletének módosítására

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség: minősített többség
Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság
Előterjesztő:




Tímár Gyula



dr. Sándor Péterné,



Gulyás Gergely Kristóf,



dr. Patthy Szabolcs,



Marschall Máté

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elhúzódó ukrajnai háború és az Oroszország ellen folytatott szankciós politika az európai népesség többségét érintő jelentős életszínvonal-eséshez vezetett, számos ország esetében sajnos már nem csupán az a kérdés, hogy mennyibe fog kerülni a fűtés, hanem hogy lesz-e elegendő tüzelőanyaguk.

Az egyes országok és településeik különböző megoldásokkal igyekeznek védeni polgáraikat, sok esetben olyan döntéseket hoznak, amely miatt a háztartások is a fogyasztásuk csökkentésére kényszerülnek. A jóléti országnak számító Svájcban akár börtönbüntetésre is számíthat az, aki nem tartja be az előírt 19 fokos hőmérsékletet. Az energiaválság nyomására a hazai rezsicsökkentés szabályai is módosultak, az átlagon felüli fogyasztóknak valamivel többet kell majd fizetniük az energiáért.

Az elszabaduló energiaárak mellett az infláció is rendkívüli mértékben megemelkedett, ezzel együtt hónapról-hónapra nő a támogatásra szoruló családok, nélkülöző egyedülállók, idősök száma, ezért nagyobb mértékű, és hatékonyabb segítséget kell nyújtanunk nekik. Az előttünk álló időszak egyik legkritikusabb nehézségét a fűtés emelkedő költsége jelenti, ezért jelen előterjesztés ennek kerületi támogatását kívánja mielőbb megteremteni, a meglévő lakásfenntartási támogatás szabályaitól eltérően.

Amint a fűtési támogatás elindul, a kerületi lakosság által igénybe vehető valamennyi támogatást felül kell vizsgálni, annak tekintetében, hogy mennyiben van igény azokra, lehet-e a részükre egyszerűbb, hatékonyabb, célzottabb támogatásokat nyújtani.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) rendelkezése alapján a szociális ellátás feltételeinek biztosítása az állam központi szerveinek és a helyi önkormányzatoknak a feladata. A helyi önkormányzatok az Szt.-ben szabályozott ellátásokon túl saját költségvetésük terhére egyéb ellátásokat is megállapíthatnak. Az Szt. 132. § (4) bekezdése alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, illetve az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

Az Szt. rendelkezései alapján a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza többek között az I. kerületben élő családok, személyek részére nyújtható pénzbeli és természetbeni ellátásokat, támogatásokat.

Az új, fűtési igényben nyújtható támogatás bevezetéséhez a Rendelet módosítása szükséges az I. mellékletben foglalt tervezet szerint. Ez a támogatás évek óta jól működik Budapest V. kerületében, amely közel azonos lakosságszámmal, hasonló korfájú és jövedelmi helyzetű népességgel rendelkezik.

Az újonnan bevezetni tervezett támogatás fedezete a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat 2022. évi költségvetésében Kerületi beköltözhető lakáscélú ingatlanállomány bővítése (K513) soron rendelkezésre áll. A képviselő-testület felkéri a Polgármesteri Hivatalt, hogy a következő képviselő-testületi ülésre a költségvetési rendeletben történő átvezetését készítse elő.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, Möt.v. 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a képviselő testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés és annak mellékletét képező, a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015.

(II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó szülő 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022....(...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

Budapest, 2022. szeptember

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

1. melléklet: rendelet tervezete

2. melléklet: rendelet indokolása

3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. §-a alapján

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete .../2022. (...) önkormányzati rendelete a szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Budapest I kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 26. §-ában, a 32. § (3) bekezdésében, a 45. §-ában, és a 132. § (4) bekezdés g) pontjában e rendelet 1. §-8. §-ai és a 13. §-a tekintetében, valamint a 115. § (1) és (3) bekezdésében e rendelet 10. §.12. §-ai tekintetében, továbbá a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 146. § (1) bekezdésében és a 147. § (1)-(4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. és 11a. Pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015 (II.27.) önkormányzati rendelet 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. § E rendeletben szabályozott élelmiszer-támogatás, gyógyszer-támogatás, lakásfenntartási támogatás, lakásbérleti támogatás, adósságcsökkentési támogatás, eseti települési támogatás, rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, temetési támogatás, köztemetés költségeinek megfizetése alóli mentesítés, születési támogatás, mosható nadrágpelenka támogatás, oltási támogatás, iskolakezdési támogatás, jó tanulók szociális támogatása, ünnepi támogatás, akadálymentesítési támogatás, lakáshelyreállítási támogatás, szociális kölcsön támogatás, és a **fűtési idényben igényelhető támogatás** személyi hatálya a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat közigazgatási területén lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkező és életvitelszerűen élő személyekre terjed ki.”

2. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet 11. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Önkormányzat az Szt. 1. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az e rendeletben meghatározott feltételek szerint

- a) születési támogatást,
- b) mosható nadrágpelena támogatást,
- c) oltási támogatást,
- d) iskolakezdési támogatást,
- e) jó tanulók szociális támogatását,
- f) ünnepi támogatást,
- g) akadálymentesítési támogatást,
- h) lakáshelyreállítási támogatást,
- i) szociális kölcsönt
- j) fűtési idényben igényelhető támogatást nyújt.”

3. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet 14. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) A fűtési idény fűtési számlájából csökkentő tényezőként kell figyelembe venni az e rendelet 47. §-a alapján egy háztartásban élők részére megállapított ellátás összegét.”

4. §

A szociális és gyermekjóléti pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet 21. alcíme és 47. §-a a következők szerint módosul, és a következő 47/A. §-al egészül ki:

„21. Fűtési idényben igényelhető támogatás

47. § (1) Az Önkormányzat támogatást nyújt a téli hónapokban megnövekedett fűtési kiadások enyhítésére az I. kerületben lakcímmel rendelkező személynek, aki az alább felsorolt ellátások valamelyikében részesül

- a) öregségi teljes és résznyugdíj,
- b) nők kedvezményes nyugdíja,
- c) korhatár előtti ellátás,
- d) hozzátartozói jogon kapott ellátás,
- e) házastársi pótlék,
- f) szolgálati járandóság,
- g) baleseti járadék,
- h) egészségkárosodási járadék,

- i) rehabilitációs ellátás,
- j) rehabilitációs járadék,
- k) rokkantsági ellátás,
- l) rokkantsági járadék,
- m) időskorúak járadéka,
- n) vak személyi járadék,
- o) fogyatékosági támogatás,
- p) az Szt. 41-43/A. § szerinti ápolási díj,
- q) az Szt. 38. § szerinti gyermekek otthongondozási díja,
- r) az Szt. 37. § szerinti egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás

amennyiben az adott lakcímen tulajdonjoga, hasznélvezeti joga alapján, vagy önkormányzati lakás bérelőjeként, használati szerződéssel rendelkező használójaként, vagy osztatlan közös tulajdonban lévő házfelügyelői lakás használójaként, vagy életjáradéki jog alapján lakáshasználóként lakik, illetve ha a fent felsorolt személy házastársa, élettársa, és akinek háztartásában az egy főre eső jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 800%-át, egyedül élő esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 900%-át nem haladja meg.

(2) Kivételes méltányosságból annak az (1) bekezdés a)-r) pontjában felsorolt ellátások valamelyikében részesülő személynek is megállapítható a támogatás, aki egyenesági rokona vagy annak házastársa, élettársa lakásában családtagként lakik, és akinek háztartásában az egy főre eső jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 800%-át, egyedül élő esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 900%-át nem haladja meg.

(3) A támogatás igénylésére irányuló eljárás kérelemre indul, mely a tárgyév október 31. napjáig nyújtható be.

(4) A támogatásra való jogosultság a határidőben beadott kérelmek esetében november 01-től a következő év március 31-ig kerül megállapításra. A határidőn túl beadott kérelmek esetében a támogatásra való jogosultság a benyújtást követő hónap elsejétől állapítható meg.

(5) A kérelemhez csatolni kell a kérelmező és a vele egy háztartásban élő személyek jövedelemigazolását. Amennyiben a kérelmező az (1) bekezdés a)-r) pontjában felsorolt ellátás mellett kereső tevékenységet folytat, vagy egyéb rendszeres jövedelemmel rendelkezik, az abból származó jövedelemigazolást is csatolni szükséges.

(6) A kérelmet átruházott hatáskörben a Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság bírálja el, és a (2) bekezdés esetében gyakorolja a méltányossági jogkört.

(7) Az időszaki támogatás összege a jogosult részére

- a) egyszemélyes háztartás esetében havi 15 000 forint,
- b) több személyes háztartás esetén havi 10 000 forint.

(8) Egyedi kérelem esetén az (1) és (2) bekezdésben megállapított jövedelmi értékhatártól az I. kerületi Díszpolgárok esetében a (6) bekezdés szerinti Bizottság kivételes méltányosságból eltérhet.

(9) A támogatás méltányosságból a Bizottság döntése alapján azon személy részére is megállapítható, akinek esetében az (1) és (2) bekezdésben meghatározott jogosultsági feltételek fennállnak, de egy

főre eső jövedelme a rendeletben meghatározott jövedelmi értékhatárt meghaladja, feltéve, hogy az általa lakott I. kerületi lakás havi kiadása a háztartás összjövedelmének 15%-át eléri vagy meghaladja.

47/A. § (1) Az Önkormányzat támogatást nyújt a téli hónapokban megnövekedett fűtési kiadások enyhítésére az I. kerületben lakcímmel rendelkező három vagy több gyermeket nevelő személynek, amennyiben az adott lakcímen tulajdonjoga, hasznélvezeti joga alapján, vagy önkormányzati lakás bérelőjeként, használati szerződéssel rendelkező használójaként, vagy osztatlan közös tulajdonban lévő házfelügyelői lakás használójaként lakik és háztartásában az egy főre eső jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 900%-át nem haladja meg.

(2) A támogatás összege a 47. § (7) bekezdés b) pontja szerinti összeg.”

5. §

Ez a rendelet 2022. szeptember 30. napján lép hatályba.

Budapest, 2022. szeptember

Váradiné Naszályi Márta
Polgármester

dr. Németh Mónika
jegyző

Általános indokolás

Az ukrajnai háború és az Oroszországgal szemben alkalmazott szankciók súlyos következményekkel járnak, az energiaválság és az infláció közvetlenül veszélyezteti a legalacsonyabb jövedelmű kerületek megélhetését. Erre történő mielőbbi válaszlépésül volt szükséges új támogatási jogcímet létrehozni a rendeletben a fűtési idény időtartamára, a fűtési költségek támogatása céljából. Tekintettel arra, hogy a rendeletnek nincs jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, továbbá környezeti és egészségi következménye, valamint adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, az indokolást nem kell közzé tenni a Nemzeti Jogszabálytárban. A szabályozás összhangban van az európai uniós jogból fakadó kötelezettségekkel.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az igénybe vehető ellátások listája kiegészül a fűtési idényben igénybe vehető támogatással.

2. §-hoz

Az igénybe vehető ellátások listája kiegészül a fűtési idényben igénybe vehető támogatással.

3. §-hoz

A lakásfenntartási támogatás fűtési költséget csökkentő tényezőjét határozza meg.

4. §-hoz

A fűtési idényben igénybe vehető támogatás jogosultsági feltételeire, a támogatás megállapításához szükséges igazolásokra, a támogatás összegére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

5. §-hoz

A rendelet hatálybalépését szabályozza.

Hatásvizsgálat

1. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet megalkotása társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásokkal nem jár, az önkormányzat kiadásai viszont kis mértékben megemelkednek.

2. A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Az önkormányzati rendeletnek közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet elfogadásának bürokratikus következménye nem várható, amely az adminisztratív ügyteher és az ügyintézési határidő növekedésével jár, várható azonban, hogy az októberi hónapban jelentősen megnövekedik az önkormányzathoz egyidejűleg benyújtott kérelmek száma, ugyanakkor a lakásfenntartási támogatási kérelmek várhatóan csökkennek.

4. A jogszabály megalkotásának a szükségessége, a jogalkotás elmaradásának a várható következményei

A jogszabály megalkotásának elmaradása esetén családok kerülhetnek még nehezebb helyzetbe, az önkormányzat által nyújtott támogatások nélkül nem minden család tudja önerőből megteremteni a szükségleteik biztosításához szükséges feltételeket, egyes lakosok eladósodhatnak.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, az önkormányzat 2022. évi költségvetésében a pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.