



Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

2024. február 29-i rendes ülésére

a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának
jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelete módosítására

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó

Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Gazdasági és Jogi Bizottság

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

A Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) III. fejezetének eljárási szabályokat meghatározó része az alábbi rendelkezést tartalmazza:

3. § (2) Az (1) bekezdésben meghatározott eljárás bejelentéssel, vagy hatóság részéről eljáró személy észlelése, azaz a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásról felvett jegyzőkönyve alapján (hivatalból) indul. Az eljárás valamely cselekménnyel megvalósuló, a közösségi együttélés alapvető szabályait elmulasztó magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől, mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait elmulasztó magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától, jogellenes állapot fenntartásával megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait elmulasztó magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 3 hónapon belül indítható.

(3) A cselekmény elkövetésétől számított két év elteltével nincs helye jelen rendelet szerinti felelősségre vonásnak.

A turistabuszok Budai Vár védett övezetében való jogszabálysértő tartózkodása miatt az elmúlt évben több mint 1000 közigazgatási eljárás megindítására volt szükség. Ezekben az ügyekben szinte maradéktalanul benyújtásra kerülnek fellebbezések valamint a Képviselő-testület által hozott II. fokú döntések ellen közigazgatási perek indulnak.

A Képviselő-testület üléséig közel 100 közigazgatási per indult és van folyamatban valamint az ügydöntő határozatok megszületését követően további perek megindítása várható.

A folyamatosan érkező nagyszámú feljelentés miatt egyszerre folyamatban levő ügyekben nagy nehézséget okoz a Rendelet azon rendelkezése, miszerint a jogellenes állapot bejelentésétől számított 3 hónapon belül indítható a közigazgatási eljárás.

A Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal Közterület-felügyeleti Irodájának kapacitása korlátozott és a klasszikus közterület-felügyeleti feladatok során keletkező adminisztratív feladatok ellátásán túl ezeknek a közigazgatási eljárásoknak a megindítása és a lefolytatása olyan mértékű többlet-terhelést jelent, ami veszélyezteti a Rendeletben valamint az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben (a továbbiakban: Ákr.) meghatározott eljárási határidők betartását.

A szakszerű és eredményes jogalkalmazást valamint az Önkormányzat pernyerési esélyeit nagymértékben segítenék a jelenleg folyamatban levő közigazgatási perekben megszületendő döntésekben foglalt jogi iránymutatások. A Rendeletben jelenleg meghatározott 3 hónapos eljárás megindítási határidő valamint ehhez kapcsolódóan az Ákr.-ben meghatározott 60 napos teljes eljárási ügyintézési határidő azonban erre nem ad lehetőséget.

A Rendelet 2. § (3) bekezdésében az eljárás megindítására meghatározott 2 éves jogvesztő határidő kellő garanciát nyújt arra, hogy a jelenleg folyamatban levő peres ügyekben születő bírói döntéseket megvárva, az abban foglalt iránymutatásnak megfelelően folytassuk le a közigazgatási eljárásokat.

A közösségi együttélés szabályairól szóló rendelet módosításának többirányú költségvetési kihatása van. A közigazgatási perben megszületett ítéletnek megfelelő közigazgatási döntések esetén az Önkormányzat bevételei jelentősen növekednek a közigazgatási bírságok befizetése révén. Az Önkormányzat pervesztései esetén azonban a kifizetendő perköltség összege 100 milliós nagyságrendű lehet.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a mellékletben foglalt rendeletmódosítási javaslat megtárgyalására és annak elfogadására!

2. Döntési javaslat

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló/2024 (.....) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MEGFELELŐSÉGÉRE VONATKOZÓ ALÁÍRÁSOK:


Az előterjesztés szakmailag
megalapozott:


dr. Vörös Mária Éva
irodavezető

Az előterjesztés
és a döntés költségvetési
kihatásainak vizsgálata és
megjelenítése megtörtént:


Petrovitsné Fehér Judit
irodavezető

Az előterjesztés törvényességi
vizsgálata megtörtént:


dr. Vörös Mária Éva
irodavezető

4. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETEI

1. melléklet: Rendelet tervezete
2. melléklet: Rendelet indokolása
3. melléklet: Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

Budapest, 2024. február 20.,

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:


Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

Az előterjesztést a Képviselő-
testület ülésére benyújtom:


Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Budapest, 2024. február 20.,

**Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../2024. (...)
önkormányzati rendelete**

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának
jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 3. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) Az (1) bekezdésben meghatározott eljárás bejelentéssel, vagy hatóság részéről eljáró személy észlelése, azaz a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásról felvett jegyzőkönyve alapján (hivatalból) indul.

(3) A valamely cselekménnyel megvalósuló, a közösségi együttélés alapvető szabályait elmulasztó magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől, mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait elmulasztó magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától, jogellenes állapot fenntartásával megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait elmulasztó magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított két év elteltével nincs helye jelen rendelet szerinti felelősségre vonásnak.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2024. február „ ”

Váradiné Naszályi Márta

polgármester

Czukkerné dr. Pintér Erzsébet

jegyző

Általános indokolás

A turistabuszok Budai Vár védett övezetében való jogszabálysértő tartózkodása miatt az elmúlt évben több mint 1000 közigazgatási eljárás megindítására volt szükség. Ezekben az ügyekben szinte maradéktalanul benyújtásra kerülnek fellebbezések valamint a Képviselő-testület által hozott II. fokú döntések ellen közigazgatási perek indulnak.

A Képviselő-testület üléséig közel 100 közigazgatási per indult és van folyamatban valamint az ügydöntő határozatok megszületését követően további perek megindítása várható.

A folyamatosan érkező nagyszámú feljelentés miatt egyszerre folyamatban levő ügyekben nagy nehézséget okoz a Rendelet azon rendelkezése, miszerint a jogellenes állapot bejelentésétől számított 3 hónapon indítható a közigazgatási eljárás.

A Közterület-felügyeleti Iroda kapacitása korlátozott és a klasszikus közterület-felügyeleti feladatok során keletkező adminisztratív feladatok ellátásán túl ezeknek a közigazgatási eljárásoknak a megindítása és a lefolytatása olyan mértékű többlet-terhelést jelent, ami veszélyezteti a Rendeletben valamint az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben (a továbbiakban: Ákr.) meghatározott eljárási határidők betartását.

A szakszerű és eredményes jogalkalmazást valamint az Önkormányzat pernyerési esélyeit nagymértékben segítenék a jelenleg folyamatban levő közigazgatási perekben megszületendő döntésekben foglalt jogi iránymutatások. A Rendeletben jelenleg meghatározott 3 hónapos eljárás megindítási határidő valamint ehhez kapcsolódóan az Ákr.-ben meghatározott 60 napos ügyintézési határidő azonban erre nem ad lehetőséget.

A Rendelet 2. § (3) bekezdésében az eljárás megindítására meghatározott 2 éves jogvesztő határidő kellő garanciát nyújt arra, hogy a jelenleg folyamatban levő peres ügyekben születő bírói döntéseket megvárva, az abban foglalt iránymutatásnak megfelelően folytassuk le a közigazgatási eljárásokat.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

Tekintettel arra, hogy a fentiek alapján a rendeletmódosítás jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, az indokolást nem kell közzétenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

Részletes indokolás

Indokolás az 1.§-hoz: A közigazgatási eljárás megindításának határidejét módosítja. A bejelentéstől/észleléstől számított 3 hónapos eljárás megindítási kötelezettséget törli.

Indoklás a 2. §-hoz: A rendelet módosításának hatályba lépését írja le.

Hatásvizsgálat

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet megalkotása a gyakorlati tapasztalatok alapján vált szükségessé, a hatékonyabb egységesebb és átláthatóbb joggyakorlat kialakítása érdekében. A rendelet megalkotásának gazdasági és költségvetési kihatása van.

A rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának – már létező rendeletek módosítása miatt – nincs környezeti és egészségügyi kihatása.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet megalkotásának az erőforrások átrendeződése folytán adminisztratív terheket befolyásoló hatása van.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása a rendeletmódosítások óta eltelt idő tapasztalatai alapján szükséges, elmaradása, a hatékony jogalkalmazás hiányát eredményezi.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az alkalmazáshoz szükséges szervezeti, tárgyi és pénzügyi és személyi feltételek rendelkezésre állnak.