

Sürgős előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

2023. november 9-i rendes ülésére

a polgármester elleni fegyelmi eljárás megindításáról

A képviselő-testületi ülés formája: Möt. 46.§ (2) b) pontja alapján

Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

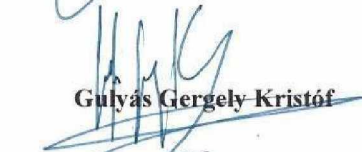
Előterjesztők:



Dr. Sándor Péterné


Fazekas Csilla


Timár Gyula


Marschall Máté


Gulyás Gergely-Kristóf


Zsitnyák János


Varga Dániel


Dr. Patthy Szabolcs

Előterjesztés

Tisztelt Képviselő-testület!

A Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének működése, a képviselői munka gyakorlásának feltételei 2022. szeptembere után gyökeresen megváltoztak. A Polgármester asszony elveszítette a testületen belüli többségét, ezért a mindenkorri jegyző segítségével a jogszabályok szándékos megsértésével akadályozta a testületi és a képviselői munkát. A sorozatos jogszabálysértésekre a Budapest Főváros Kormányhivatala több törvényességi felhívást bocsátott ki, melyeket a Képviselő-testület megtárgyalta és minden esetben egyetértett a kormányhivatali megállapításokkal.

I. A 2022. októberében kiadott BP/2800/00786-1/2022 törvényességi felhívás többek között az alábbi megállapítást tette:

"...több, a Kormányhivatal álláspontja szerint a jogszabályi előírásoknak megfelelő, illetve a testületi ülésen is orvosolható jogszabálysértést tartalmazó előterjesztés napirendi javaslatról való törlésére került sor a Polgármester asszony - képviselői és képviselő-testületi jogok együttes sérelmét eredményező - döntése következtében..."

A Polgármester asszony által megsértett jogszabályi rendelkezések:

- SZMSZ napirendre, ülésvezetésre vonatkozó szabályai

II. A BP/2800/00797-1/2022. törvényességi felhívás egyértelműen leírja, hogy "Polgármester asszony tudatosan megszegte a rendkívüli ülés kezdeményezőik által meghatározott indokkal történő összehívására vonatkozó kötelezettségét. Polgármester asszony tehát eredményét tekintve a Képviselő-testület többségének kifejezett akaratával szembe szegülve, nem hívta össze a 11 képviselő

által kezdeményezett testületi ülést, e magatartása, tevékenysége a Tisztelt Képviselő-testület polgármester feletti fegyelmi jogkör gyakorlása körében értékelhető.”

A Polgármester asszony által megsértett jogszabályi rendelkezések:

– Mötv. 44. §

III. A Polgármester asszony az ellenzéki képviselők által benyújtott előterjesztéseket rendszerint törölte a napirendről, ezért a BP/2800/00805-1/2022 számú törvényességi felhívás megállapította, hogy “A Polgármester asszony tehát - amint arra a BP/2800/00786-1/2022 ügyiratszámú törvényességi felhívásban is utalás történt - ülésvezetőként a képviselő-testületi ülés meghívójában közzétett napirendi javaslatához kötve van, abban utólagos változtatásokat önálló döntése alapján nem tehet, előterjesztést nem törölhet és nem vehet fel.”

A Polgármester asszony által megsértett jogszabályi rendelkezések:

- SZMSZ napirendre, ülésvezetésre vonatkozó szabályai

-Tfvhr. 4. § (2) bekezdése

- Mötv. 133. § (2) bekezdése

IV. A BP/2800/00142-1/2023 számú törvényességi felhívás rögzíti, hogy “a Budavári Önkormányzat Polgármestere a Képviselő- testület a BP/2800/00797-1/2022 ügyiratszámú törvényességi felhívással kapcsolatban kialakított álláspontjáról és a jelzett jogsértések megszüntetése érdekében tett intézkedéseiről a Kormányhivatalt a megadott határidőben, azaz 2022. december 8-ig nem tájékoztatta, és ezen információk a testületi döntéseket hitelesen rögzítő jegyzőkönyvből sem voltak megismerhetők, ezért a Tfvhr. 9. § a) és d) pontja alapján a törvényességi felhívás eredménytelennek minősült.”

A Polgármester asszony által megsértett jogszabályi rendelkezések:

- Mötv. 134. § (1) bekezdése

- Tfvhr. 9. § d) pont

V. A BP/2800/00262-1/2023 számú törvényességi felhívás megállapítja, hogy “a vizsgált testületi jegyzőkönyv tanúsága szerint Polgármester Asszony nem tartotta be az SZMSZ vonatkozó előírásait sem annak ellenére, hogy a működésre vonatkozó szabályok érvényre juttatása az ülésen alapvetően az ülésvezető feladata. “

A Polgármester asszony által megsértett jogszabály:

- SZMSZ ülésvezetésre vonatkozó szabályai

VI. A képviselői munka és a tájékozódáshoz való jog sérelme miatt a BP/2800/00418-1/2023 számú törvényességi felhívás megállapítja, hogy “a képviselőket megillető tájékoztatói jog érvényesülésének bármely módon történő akadályozása felvetheti az érintett szerv - jelen esetben Polgármester asszony és Jegyző asszony - fegyelmi felelősségének kérdését is.”

A végre nem hajtott képviselő-testületi döntések kapcsán a Kormányhivatal az alábbiakat fogalmazta meg: “Az SZMSZ a 35. § (1) bekezdésének g) pontjában – az előterjesztés kötelező tartalmi elemeinek felsorolása között – úgy rendelkezik, hogy „a határozati javaslatban, amennyiben a határozat végrehajtást igényel, meg kell jelölni a határozat végrehajtásáért felelős személyt, és a végrehajtás

határidejét is.” A hivatkozott döntések – az SZMSZ kötelező előírásának megfelelően – megjelölik a határozat végrehajtásáért felelős személyt, azaz a Polgármester asszonyt. ... Tisztelt Képviselő-testület kötelezettsége, hogy döntsön a szabálytalanság vagy mulasztás orvoslásához szükséges intézkedésekről (pl. végrehajtásra új határidő megjelölése), vagy a felelősség munkáltatói jogkör gyakorlása körében történő megállapítása iránti (pl. fegyelmi) eljárás elrendeléséről, illetve kezdeményezéséről.”

A Polgármester asszony által megsértett jogszabályi rendelkezések:

- Mötv. 32. § (2) bekezdés f) pont
- 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 29. § (1) és (2) bekezdés

A Képviselő-testület a törvényességi felhívások tárgyalásakor, mint a munkáltatói jogkör gyakorlója több alkalommal is felszólította a Polgármester asszonyt, hogy a polgármesteri tisztségéből fakadó kötelezettségeinek a jogszabályoknak megfelelő módon tegyen eleget.

A 2023. szeptemberében tartott képviselő-testületi ülés napirendjén szereplő előterjesztésben összesen 27 db végre nem hajtott testületi döntés szerepelt, amelyek végrehajtására határidőt tűzött a testület. A Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete 591/2023. (IX. 28.) önkormányzati határozata alapján a Polgármester asszonynak 15 napos határidővel kellett végrehajtania az alábbi határozatokat:

113/2023	a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottságának szakértő igénybevételéről
114/2023	a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Városfejlesztési, Innovációs és Környezetvédelmi Bizottságának szakértő igénybevételéről
122/2023	a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat tulajdonában álló közterületeken elhelyezett reklámfelületek használatba adásáról
123/2023	nyomdai szolgáltatások beszerzésére vonatkozó "inhouse" megállapodás megkötéséről
184/2019.	klímavészhelyzet kihirdetéséről
195/2023 VIKB határozat	MOL Bubi gyűjtőállomások 1. kerület területén történő további bővítése tárgyában a BKK Budapesti Közlekedési Központ Zrt. egyedi támogatási kérelmének elbírálásáról
223/2022	a Malvin-Ház Szolgáltató Nonprofit Kft.-vel az általa fenntartott Malvin-Ház Családi Bölcsődében nyújtott családi bölcsődei ellátás biztosítására vonatkozó ellátási szerződés megkötéséről
238/2023	időszakos gyermekfelügyeletet biztosító szolgáltatásról
305/2023	Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Műemlékvédelmi és Tulajdonosi Bizottsága munkáját segítő szakértő megbízásáról
324/2023	a Budavári Kulturális Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasággal kötött közművelődési megállapodás módosításáról
342/2023	a Budapest Főváros Kormányhivatala által tett törvényességi felhívások napirendre vételéről
356/2023	a Digitális Okosjáték Óvodásoknak szolgáltatás bevezetéséről
371/2023	a Budapest Főváros I. Kerület Budavári Polgármesteri Hivatal létszámának és belső tagozódásának felülvizsgálatáról

407/2023	a Budavári Média és Városmarketing Korlátolt Felelősségű Társasággal közérdekű tevékenység végzése tárgyában szolgáltatási szerződés megkötéséről
413/2023	az Úri utca 6.1/12. szám alatti ingatlan Borsos Miklós Lakásmúzeumként történő működtetéséről
416/2023	a Budavári Állatvédelmi Program és Intézkedési Terv megvalósításáról
421/2023	a fővárosi fenntartású nyilvános illemhelyeken bankkártyás fizetési mód biztosításának kezdeményezésére
456/2023	az I. kerületben működő, illetve tevékenységükkel a kerülethez kötődő alapítványok tevékenységének 2023. évi támogatására kiírt pályázatok elbírálásáról
458/2023	az I. kerületben működő, illetve tevékenységükkel a kerülethez kötődő egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek 2023. évi támogatására kiírt pályázat elbírálásáról
480/2023 NOSKB határozat	az I. kerületben működő, illetve tevékenységükkel a kerülethez kötődő egyesületek, társadalmi szervezetek tevékenységének 2023. évi támogatására kiírt pályázat elbírálásáról
485/2023 NOSKB határozat	az I. kerületben működő, illetve tevékenységükkel a kerülethez kötődő egyesületek, társadalmi szervezetek tevékenységének 2023. évi támogatására kiírt pályázat elbírálásáról
555/2023	a Budapest I kerületi Népjóléti Közalapítvány 2023. évi működési támogatásáról
556/2023	a Budapest I kerületi Népjóléti Közalapítvány által az időszakos gyermekfelügyeletet biztosító szolgáltatás megvalósítása érdekében benyújtott támogatási kérelem elfogadásáról
557/2023	a Budapest I kerületi Népjóléti Közalapítvány támogatási kérelem elfogadásáról
609/2022	a Vérmező fejlesztéséről a Fővárosi Önkormányzattal megkötött támogatási megállapodás módosításáról
619/2022	a térfelügyeleti rendszer 485/2022. (XI. 24.) önkormányzati határozattal jóváhagyott fejlesztésének megvalósításáról
65/2023 GJB határozat	a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat jogi ügyeivel kapcsolatos tájékoztatás meghallgatásáról

A fenti határozatok közül a 15 napos határidő alatt az alábbi határozatok nem kerültek végrehajtásra:

- 113/2023 (III.13.) önkormányzati határozat a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottságának szakértő igénybevételéről:

A Bizottság mellé rendelt szakértő, dr. Sánta Dóra szerződéshez szükséges adatait Fazekas Csilla elnök asszony 2023. április 26-án e-mailen elküldte a szakiroda vezetőjének, ennek ellenére a szerződés 2023. október 13-ig nem került megkötésre.

- 122/2023. (III.13.) és 123/2023. (III.13.) önkormányzati határozat a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat tulajdonában álló közterületeken elhelyezett reklámfelületek használatba adásáról és nyomdai szolgáltatások beszerzésére vonatkozó "inhouse" megállapodás megkötéséről

Mindkét esetben elmaradt és a mai napig sem történt meg az eredeti határozat alapján elfogadott szerződések aláírása. A döntéshozatal óta eltelt fél évben valóban módosította a Képviselő-testület az

eredeti döntését, de nem vonta vissza, azaz annak végrehajtása továbbra is a Polgármester, mint a végrehajtásért felelős személy kötelezettsége.

- 238/2023 (IV.27.) önkormányzati határozat időszakos gyermekfelügyeletet biztosító szolgáltatásról

A határozat 3. pontja az Önkormányzat tulajdonát képező, természetben a Batthyány u. 65. szám alatti ingatlanok Népjóléti Közalapítvány részére történő bérbeadásáról rendelkezett, amely határozat ez idáig nem került végrehajtásra.

- 371/2023. (V.25.) önkormányzati határozat a Budapest Főváros I. Kerület Budavári Polgármesteri Hivatal létszámának és belső tagozódásának felülvizsgálatáról

A határozat alapján a Polgármester asszonynak napirendre kellett volna vennie a Polgármesteri Hivatal létszámának és belső tagozódásának felülvizsgálatát követően a felülvizsgálat megállapításait. Az elmulasztott napirend pótlása érdekében a BP/2800/00418-1/2023 számú törvényességi felhívás III. pontjában foglaltak alapján új határidőt biztosítva 2023. október 18-án rendkívüli ülésen tárgyalta volna a Polgármester asszony előterjesztését a Hivatal létszámáról és belső tagozódásáról, azonban a Polgármester asszony erre a képviselő-testületi ülésre sem készítette el a kért előterjesztést.

- 407/2023 (V.25.) önkormányzati határozat a Budavári Média és Városmarketing Korlátolt Felelősségű Társasággal közérdekű tevékenység végzése tárgyában szolgáltatási szerződés megkötéséről

A 122/2023. (III.13.) számú határozattal elfogadott szolgáltatási szerződés módosításáról szóló határozat végrehajtására sem került sor, azaz a szerződésmódosítást sem írta alá Polgármester asszony.

- 555/2023. (VII.13.) önkormányzati határozat a Budapest I kerületi Népjóléti Közalapítvány 2023. évi működési támogatásáról

A Közalapítvány 2023. évi működésének támogatásáról szóló döntés végrehajtásához szükséges dokumentációt a Közalapítvány teljeskörűen benyújtotta. A 2007. évi CLXXXI. törvény 14.§-a alapján benyújtandó átláthatósági nyilatkozatot a pályázó nevében a képviseletre jogosult teszi, ahogyan a kozpenzpalyazat.gov.hu oldalról letölthető nyilatkozatmintából ez egyértelműen kiderül.

- 556/2023 (VII.13.) önkormányzati határozat a Budapest I kerületi Népjóléti Közalapítvány által az időszakos gyermekfelügyeletet biztosító szolgáltatás megvalósítása érdekében benyújtott támogatási kérelem elfogadásáról

A támogatási kérelmet a Képviselő-testület elfogadta, a támogatási szerződés aláírására azonban a mai napig nem került sor. A Polgármester asszony által felhozott jogi aggályok nem valósak, a szükséges nyilatkozatokat a Közalapítvány teljeskörűen benyújtotta. A 2007. évi CLXXXI. törvény 14.§-a alapján benyújtandó átláthatósági nyilatkozatot a pályázó nevében a képviseletre jogosult

teszi, ahogyan a kozpenzpalyazat.gov.hu oldalról letölthető nyilatkozatmintából ez egyértelműen kiderül.

- 557/2023. (VII.13.) önkormányzati határozat a Budapest I kerületi Népjóléti Közalapítvány támogatási kérelem elfogadásáról

A Közalapítvány a támogatási szerződés megkötéséhez szükséges valamennyi nyilatkozatot határidőben benyújtott, a támogatási szerződés azonban nem került aláírásra. A Polgármester asszony által megfogalmazott aggály, mely szerint a Közalapítvány jogszabályellenesen, pályázati eljáráson kívül kívánja a kapott támogatást felhasználni, nem valós, hisz a Közalapítvány a támogatási kérelemben nyilatkozott arról, hogy a kérelemben megfogalmazott célokra kapott támogatást a jogosultaknak pályázati eljárás keretében fogja odaítélni. Megjegyzendő, hogy a támogatás felhasználásának jogszerűségét az elszámolás benyújtásakor tudja a támogató ellenőrizni, előre törvénytelennek minősíteni a Közalapítvány működését nem tisztességes.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Kttv). 225/E. § (1) bekezdése szerint fegyelmi vétséget követ el a polgármester, ha tisztségéből eredő kötelezettségét vétkeesen megszegi. A Kttv. 225/F. § pontja alapján a polgármester ellen fegyelmi eljárás kezdeményezhető. A fegyelmi eljárás kezdeményezésére a képviselő-testület tagja, bizottsága, valamint a fővárosi és vármegyei kormányhivatal vezetője jogosult.

A fegyelmi eljárás során vizsgálatot kell tartani, amelynek lefolytatására a képviselő-testület tagjai közül háromtagú vizsgálóbizottságot kell megbízni.

A vizsgálóbizottság a megbízását követő harminc napon belül köteles lefolytatni a vizsgálatot, ennek keretében meghallgatja a polgármestert. A vizsgálóbizottság a vizsgálat lezárását követő nyolc napon belül elkészíti a jelentését, és a vizsgálóbizottság elnöke soron kívül, a jelentés elkészítését követő tizenöt napon belüli időpontra - a jelentés egyidejű megküldésével - összehívja a képviselő-testület ülését. A képviselő-testület a jelentés alapján a vizsgálóbizottság elnöke által összehívott ülésen, de legkésőbb az azt követő nyolc napon belül érdemben dönt a polgármester fegyelmi ügyében. E napirend tárgyalásának levezetésére a képviselő-testület a tagjai sorából elnököt választ.

A Polgármester asszony a tisztségéből eredő kötelezettségekre vonatkozó jogszabályok sorozatos megszegésével olyan súlyos – nem feltétlenül csak anyagi jellegű – hátrányokat okoz az önkormányzatnak, amely alkalmas a megválasztásakor a polgármesterbe vetett közbizalom megingatására.

A képviselő-testület joga és egyben kötelezettsége, hogy a sorozatos törvénysértések és mulasztások esetén fellépjen a Polgármester asszonnyal szemben az önkormányzati jogok védelmében. A Polgármester asszony az önkormányzati feladat és hatásköröket ellátó képviselő-testület határozataival sorozatosan szembe helyezkedve végzi a tevékenységét, a jogszabályban egyértelműen körülhatárolt hatáskör hiányában, vagy hatáskörét bizonyítottan túllépve végzi tevékenységét, amely ellehetetleníti a képviselő-testülettel való hatékony együttműködést, valamint veszélyezteti az önkormányzat működését és az önkormányzati érdekeket.

Az előterjesztés sürgősségének indoka, hogy a Képviselő-testület törvényes működése mihamarabb helyreálljon és a már elfogadott testületi döntések végrehajtásra kerüljenek.

Tájékoztatom a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a döntésnek költségvetési vonzata nincs. Az Mötv.46. § (1) bekezdés alapján az ülés nyilvános, de az Mötv. 46.§ (2) b) pontja alapján az érintett kérésére zárt ülés tartható. Az Mötv. 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a döntési javaslatról minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a határozati javaslatok meg tárgyalására és elfogadására.

Döntési javaslat:

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1) a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 225/F. §-ában írt jogkörében eljárva fegyelmi eljárást rendel el Budapest I. kerület Budavári Önkormányzata Polgármestere ellen. A fegyelmi eljárás tárgyát a 591/2023. (IX. 28.) számú önkormányzati határozatban megjelölt határidőre végre nem hajtott határozatok képezik.

2) A Képviselő-testület a fegyelmi eljárás lefolytatására tagjai sorából három tagú vizsgálóbizottságot bíz meg. A vizsgáló bizottság elnökének: Varga Dániel képviselőt, további két tagjának: Molnárka Gábor és Gulyás Gergely Kristóf képviselőket választja meg.

3) A vizsgálóbizottság feladata annak megvizsgálása, hogy a polgármester az 1) pontban megjelölt határozatok végre nem hajtásával a kötelezettségét vétkenesen megszegte-e, tehát a polgármester által tanúsított magatartás fegyelmi vétségnek minősül-e; amennyiben igen, úgy a törvényben előírt fegyelmi büntetések közül mely(ek) kiszabása indokolt.

4) A Képviselő-testület kötelezi a vizsgálóbizottságot a megbízását követő harminc napon belül a vizsgálat lefolytatására, illetve ennek keretében a polgármester meghallgatására. A Képviselő-testület felhívja a vizsgálóbizottság figyelmét, hogy vizsgálat során esetlegesen felmerülő további szabálytalanságok gyanúját is foglalja be jelentésébe. A vizsgálóbizottság a vizsgálat lezárását követő nyolc napon belül elkészíti a jelentését és a vizsgálóbizottság elnöke soron kívül, a jelentés elkészítését követő 15 napon belüli időpontra - a jelentés egyidejű megküldésével - kezdeményezi a képviselő-testület ülését.

A vizsgálat lefolytatására felelős: Varga Dániel a vizsgálóbizottság elnöke, jegyző

Határidő: Mötv. szerint