



Előterjesztés

a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

2023. november 9-i rendes ülésére

a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelete módosításáról

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó

Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Gazdasági és Jogi Bizottság

1. ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 41. § (9) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.

A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Knyt.) 18. § (2) bekezdése szerint felhatalmazást kapnak a helyi önkormányzatok, hogy rendeletben egyes, az önkormányzati költségvetési alrendszerből folyósított támogatások tekintetében e törvénytől szigorúbb összeférhetetlenségi szabályokat állapítsanak meg.

Az államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokkal és az államháztartáson kívüli forrás átvételével kapcsolatos rendelkezéseket jelenleg az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza.

A Budapest Főváros I. kerület Budavári Polgármesteri Hivatal Jegyzőjének kérésére a Hivatal belső ellenőre egy a 2023. évi éves ellenőrzési tervben nem szereplő rendkívüli ellenőrzést folytatott le „*az Önkormányzat által az államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokról*” tárgykörben (a továbbiakban: Belső ellenőri jelentés). A Belső ellenőri jelentés értelmében a belső ellenőrzéssel elvégzett munka elégséges volt ahhoz, hogy megalapozott véleményt formálhasson a belső ellenőr.

Az ellenőrzés által tett megállapítások minősítése:

A belső ellenőr belső ellenőrzés nyomán kialakított véleménye az, hogy a vizsgált területről, illetve folyamatról összességében intézkedési terv megalkotása szükséges, ugyanis a terület kritikus minősítést kapott. Az ellenőrzés „kritikusnak” ítélt területein a teljesítmény, illetve a működési feltételek

több fontos szempontból is hiányosságokat mutatnak, ezért akár pénzügyi veszteség kockázata is felmerülhet.

Az ellenőrzés alapját képező jogszabályok az alábbiak:

- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.)
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény (Szt.)
- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Kor. rendelet (Áhsz.)
- Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (Ávr.)
- A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (Bkr.)
- az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet

Az elkészült Belső ellenőri jelentés értelmében tehát elkerülhetetlenné vált az, hogy a jelenleg hatályos Rendelet módosítására kerüljön és, hogy egy olyan rendelkezés kerüljön beépítésre, amelynek alapján a támogatások odaítélése tárgyában egy konkrétan mérföldkövekhez és előre meghatározott követelményekhez rögzített polgármesteri és jegyzői együttes utasításba foglalt ellenőrzési nyomvonal előkészítése és kidolgozása szükséges. A Rendelet módosítása továbbá egyéb pontosításokat tartalmaz.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a jelen döntésnek nincsen költségvetési vonzata.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése alapján a Képviselő-testület ülése nyilvános, és az Mötv. 50. § és a 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület minősített többséggel szavaz. Az Mötv. 42. § 1. pontja alapján a rendeletalkotás a képviselő-testület át nem ruházható hatásköre.

A jelen előterjesztéssel azonos tartalmú előterjesztés a t. Képviselő-testület 2023. szeptember 28-i ülésére már benyújtásra került, azonban a Testület azt nem tárgyalta, azonban az előterjesztés témájának fontossága és kiemelt súlya miatt a mielőbbi intézkedés szükséges lenne a jegyző és a polgármester részéről a felmerült kockázatok elkerülése érdekében. Erre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a mellékletben foglalt rendeletmódosítási javaslat megtárgyalására és annak elfogadására!

2. DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat képviselő-testülete megalkotja Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az államháztartáson kívültre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2023....(.....) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

3. AZ ELŐTERJESZTÉS MELLÉKLETE(I)

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: indoklás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

4. AZ ELŐTERJESZTÉS MEGFELELŐSÉGÉRE VONATKOZÓ ALÁÍRÁSOK:

Az előterjesztés szakmailag megalapozott:

Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

Az előterjesztés és a döntés költségvetési kihatásainak vizsgálata és megjelenítése megtörtént:

Petrovitsné Fehér Judit
gazdasági irodavezető

Az előterjesztés törvényességi vizsgálata megtörtént:

dr. Bartos Diána Petra
aljegyző

Budapest, 2023. 10. 31.

Az előterjesztés tárgyalásra alkalmas:

Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

Az előterjesztést a Képviselő-testület ülésére benyújtom:

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../2023. (.....) önkormányzati rendelete

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében és a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében a következőket rendeli el:

1. §

(1) Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdés f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Az egyedi támogatási kérelemnek tartalmaznia kell legalább:)

„f) a rendelkezésre álló saját és egyéb forrás összegét, ezen belül az államháztartás központi alrendszeréből igényelt, kapott egyéb költségvetési támogatásból, valamint külföldi forrásokból származó összegét és az államháztartáson belüli szervezettől, kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezettől, ezen szervezetek tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó gazdálkodó szervezettől vagy alapítói joggyakorlása alá tartozó alapítványtól, közalapítványtól igényelt és kapott egyéb támogatás összegét,”

(2) Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdése a következő g) ponttal egészül ki:

(Az egyedi támogatási kérelemnek tartalmaznia kell legalább:)

„g) az egyedi támogatási kérelem kötelező mellékleteit.”

(3) Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A kérelmet a kérelmező eredeti papír alapon tett aláírással, vagy elektronikus úton hitelesített elektronikus aláírással kell benyújtani igazodva hogy az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény vonatkozó rendelkezéseihez.”

2. §

Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet 8. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„8. §

A pályázathoz és egyedi támogatási kérelemhez kötelezően csatolni kell az alábbi melléleteket, nyilatkozatokat:

- a) nem természetes személy esetén nyilatkozatot az Nvtv. 3. § (1) bekezdés 1. pontjának történő megfelelésről (átláthatósági nyilatkozat),
- b) nem természetes személy esetén arra vonatkozó nyilatkozatot, hogy a pályázó vagy kérelmező általános forgalmi adó körébe tartozik-e, és az általános forgalmi adót visszaigényelheti-e (ÁFA-nyilatkozat),
- c) nyilatkozatot a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Knyt.) 6. §-a szerinti összeférhetetlenségről, valamint a Knyt. 8. §-a szerinti érintettségről (összeférhetetlenségi és érintettségi nyilatkozat),
- d) amennyiben a pályázó nem szerepel az állami adóhatóság által vezetett köztartozásmentes adatbázisban, az állami adóhatóság által kiállított 30 napnál nem régebbi igazolást arról, hogy a pályázónak köztartozása nem áll fenn,
- e) a 13. § (1) bekezdés esetén a 13. § (2) bekezdésében meghatározott nyilatkozatot.”

3. §

Az államháztartáson kívülre nyújtott forrás átadásának rendjéről szóló 6/2022. (III. 7.) önkormányzati rendelet 7. alcíme a következő 12/A. §-sal egészül ki:

„12/A. §

A támogatások odaítélésének részletszabályai tekintetében a Jegyző és a Polgármester köteles együttes utasítás kidolgozására a mindenkor hatályos uniós és nemzeti jogszabályoknak megfeleltethetően, mely utasítás követése minden esetben kötelező a pályázatok és az egyedi támogatási kérelmek elbírálása során.”

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2023.

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

Általános indokolás

„Az Önkormányzat által az államháztartáson kívülre nyújtott támogatásokról” tárgykörben lefolytatott belső ellenőri vizsgálat szerint feltárt kockázatok alapján szükségessé vált a rendelet kiegészítése és módosítása.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A támogatási kérelem kötelező elemeit egészíti ki ezen rendelkezés.

A 2. §-hoz

A vonatkozó rendelkezés hangsúlyozza, hogy melyek azok a melléletek, amiknek benyújtása kötelező a kérelmező részéről.

A 3. §-hoz

A 3. § alapján az eredeti rendelet a jegyző és a polgármester részére adott kötelező feladattal egészül ki a támogatási rendszer tárgyában kiadandó együttes utasítása tárgyában.

A 4. §-hoz

A rendelet hatálybalépését állapítja meg.

Hatásvizsgálat

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendeletnek gazdasági, költségvetési hatása akként van, hogy az esetleges gazdasági kockázatokat csökkentheti az új nyomvonal kialakítása.

A rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletnek környezeti és egészségi következménye nincs.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása kedvező, hiszen egyértelműsíti a kialakítandó nyomvonal a pályázati és támogatási eljárást és annak mérföldköveit.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A rendeletmódosítás elmaradása esetleges kockázatokat vet fel, hiszen a támogatási eljárás egyértelműsítését szolgálja.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.