



BUDAPEST I. KERÜLET
BUDAVÁRI ÖNKORMÁNYZAT

Előterjesztés

**Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a
tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló rendeletének
megalkotásáról**

a Képviselő-testület 2019. november 28-i ülésére

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó
Elfogadásához szükséges többség: minősített többség
Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Pénzügyi, Tulajdonosi és Jogi Bizottság

Az előterjesztés
tárgyalásra alkalmas:

dr. Tarjányi Tamás
jegyző

Az előterjesztést a képviselő-
testület ülésére benyújtom:

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 35. § (1) és (2) bekezdése alapján a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. Ha az önkormányzati képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható.

A megállapított tiszteletdíj méretékével kapcsolatban részletszabályt a törvény nem tartalmaz, megkötés azonban, hogy a tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.

A képviselők részére az Mötv. nem állapít meg sem költségátalányt, sem rendszeres költségtérítést, részükre eseti költségek megtérítésére van lehetőség. Ezen költségtérítés feltétele, hogy a képviselő által megelőlegezett kiadás vagy a képviselő-testület képviseletével, vagy a képviselő-testület, a

polgármester megbízásából végzett tevékenységgel legyen összefüggő és számlával igazolt kiadás legyen. A képviselői költségek kifizetését a polgármester engedélyezi.

Az Mötv. 35. § (4) bekezdése alapján az önkormányzati képviselő tiszteletdíja és egyéb juttatása közérdekből nyilvános adat.

Az Mötv. 143. § (4) bekezdés f) pontja alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, továbbá a tanácsnoknak járó tiszteletdíjat és természetbeni juttatást.

Jelenleg a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati képviselők, a bizottsági tagok és a tanácsnokok tiszteletdíjáról szóló 14/2014. (XI. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza az önkormányzati képviselők, a bizottsági tagok és a tanácsnokok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló szabályokat.

A Rendelet bevezető részében helytelen a jogszabályi hivatkozás, így a rendelet aktualizálása vált szükségessé. Tekintettel arra, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdése értelmében nem lehet módosítani a jogszabály bevezető részét, így kodifikációs indokok miatt indokoltá vált a Rendelet hatályon kívül helyezése és új rendelet megalkotása annak érdekében, hogy a szabályozás koherenciája az Mötv.-vel biztosítható legyen.

A rendelettervezet a tiszteletdíj megvonására és csökkentésére vonatkozó szabályokat nem tartalmaz, mivel azok a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletében kerülnek szabályozásra, az Mötv. vonatkozó rendelkezésének megfelelően.

Az új rendelet megalkotása során megfontolásra volt érdemes a képviselői tiszteletdíjak összegének felülvizsgálata. Főszabály szerint a önkormányzati feladat- és hatáskörök címzettje a képviselő-testület, a tiszteletdíjakat is e felelősség mértékére figyelemmel indokolt meghatározni. A közmegegyezéssel együtt járó jövedelmi viszonyok változására, a képviselők társadalmi megbecsülésére és a képviselői szerepvállalás erősítésére való tekintettel az újonnan kialakított tiszteletdíj rendszer jobban képviseli az arányosságot és az elvégzett munkát, mely összességében a tiszteletdíjak emelkedésével jár együtt azon képviselők és nem képviselő bizottsági tagok számára akik erőfeszítéseikkel a köz érdekében tevékenykednek.

Kérem a Képviselő-testületet a rendeletalkotási javaslat elfogadására!

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló .../2019. (...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

A rendelet tervezett kihirdetése: 2019. november 29.

Budapest, 2019. november 21.



BUDAPEST I. KERÜLET
BUDAVÁRI ÖNKORMÁNYZAT

Mellékletek:

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete
.../2019. (...) önkormányzati rendelete
az önkormányzati képviselőknek, a bizottsági elnökeknek és tagnak, valamint a
tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A képviselői tiszteletdíj

1. § (1) Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat önkormányzati képviselőjét (a továbbiakban: képviselő) havonta tiszteletdíj illeti meg.

(2) A főállású alpolgármesternek megválasztott képviselőt tiszteletdíj nem illeti meg.

2. § (1) Az önkormányzati képviselő tiszteletdíjának havi összege a Budapest Főváros I. Kerület Budavári Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) köztisztviselője számára alkalmazandó, mindenkor érvényes köztisztviselői illetményalap 4-szeres összege (a továbbiakban: alapdíj).

(2) Az állandó bizottság tagja havonta bizottsági tiszteletdíjra jogosult. A bizottsági tiszteletdíj havi összege egy bizottsági tagság után az alapdíj 50%-a. A bizottság képviselő tagját a bizottsági tiszteletdíj az alapdíjon felül illeti meg.

(3) Ha a képviselő két bizottságban lát el bizottsági tagi feladatot, a második bizottsági tagsága után az (1) és (2) bekezdés alapján megállapított tiszteletdíjon felül havonta a bizottsági tiszteletdíj fele illeti meg.

(4) Ha a képviselő kettőnél több bizottságban lát el bizottsági tagi feladatot, a (2)-(3) bekezdés alapján megállapított tiszteletdíjon felül a bizottsági tiszteletdíj egynegyede illeti meg.

3. § Az állandó bizottság elnöke havonta az alapdíjon felül elnöki tiszteletdíjra jogosult. Az elnöki tiszteletdíj összege az alapdíj 80%-a.

4. § (1) A tanácsnok az alapdíjon felül havonta tanácsnoki tiszteletdíjra jogosult.

(2) A tanácsnoki tiszteletdíj havi összege az alapdíj 80%-a.

(3) Ha a képviselő állandó bizottsági elnöki tisztséget és tanácsnoki tisztséget is betölt, csak az egyik tisztségének megfelelő tiszteletdíjra jogosult.

5. § Az ideiglenes bizottság elnöke és tagja ezen a jogcímen tiszteletdíjra nem jogosult.

6. § A tiszteletdíjat a tárgyhónapot követő hónap 5. napjáig kell folyósítani.

2. A költségtérítés és a kiesett jövedelem megtérítése

7. § A képviselő az általa előlegezett, számlával igazolt, a képviselő-testület vagy a polgármester megbízásából végzett tevékenységével összefüggő költsége megtérítésére jogosult. A költségtérítésre jogosító tevékenység elvégzését a polgármester a költségtérítés kifizetésére vonatkozó engedélyével ismeri el.

3. A természetbeni juttatások

8. § A képviselő és az állandó bizottság nem képviselő tagja természetbeni juttatásként a személyazonosító igazolványa vagy a személyére szóló utazási igazolvány okmányazonosítójához rendelt, Budapest Főváros közigazgatási területén érvényes, tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító utazási bérletre jogosult.

9. § (1) A képviselő és az állandó bizottság nem képviselő tagja részére a feladatai ellátásához a megbízatása idejére internetes kommunikációt is lehetővé tévő mobiltelefont (a továbbiakban: okostelefon), valamint az okostelefonhoz korlátlan belföldi beszélgetést és korlátlan adathasználatra jogosító tarifacsomagot tartalmazó SIM kártyát kell biztosítani.

(2) A SIM kártyán keresztül igénybe vett térítésköteles szolgáltatás vagy vásárlás költségét az erre vonatkozó kimutatás alapján a képviselő a tárgyhónapot követő hónap 15. napjáig köteles megtéríteni.

10. § (1) A képviselő és az állandó bizottság tagja részére a feladatai ellátásához a megbízatása idejére egy darab középkategóriás hordozható számítógépet kell biztosítani. Valamennyi képviselő és bizottsági tag azonos típusú készülékre jogosult.

(2) A hordozható számítógép rendeltetésszerű használatához szükséges szoftverek telepítéséről a Polgármesteri Hivatal gondoskodik.

11. § (1) Az e rendelet alapján biztosított természetbeni juttatásokat a képviselő vagy az állandó bizottság nem képviselő tagja kizárólag személyesen használhatja vagy kezelheti, köteles az eszközöket rendeltetésszerűen használni és megőrizni. Az eszközöket a képviselői megbízatás megszűnését követő 5 napon belül a Hivatalban le kell adni.

(2) A tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító utazási bérlet az elvesztése esetén nem pótolható.

(3) Ha az okostelefon vagy a hordozható számítógép rendeltetésellenes használat miatt rongálódott meg, vagy az eszköz elveszett, a teljes kárt a képviselőnek, a bizottsági tagnak kell megtérítenie azzal, hogy a kártérítés összege a képviselő kéthavi tiszteletdíjának megfelelő összeget nem haladhatja meg.

3. Záró rendelkezések

12. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Ezt a rendeletet a megválasztott képviselői tiszteletdíjra való jogosultság tekintetében az általános helyi önkormányzati választásokat követő naptól kell alkalmazni. Az állandó bizottság képviselő-testület által megválasztott elnökének és tagjának, valamint a tanácsnoknak az e rendeletben meghatározott tiszteletdíj a megválasztása napját követő naptól jár.

(3) Az e rendelet alapján biztosítandó természetbeni juttatásokat a jogosult számára a jogosultság keletkezését követő 60 napon belül kell biztosítani.

13. § (1) Hatályát veszti a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati képviselők, a bizottsági tagok és a tanácsnokok tiszteletdíjáról szóló 14/2014. (XI. 20.) önkormányzati rendelete.

(2) Ez a § e rendelet kihirdetését követő napon a hatályát veszti.

Budapest, 2019. november 28.

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

dr. Tarjányi Tamás
jegyző

INDOKOLÁS

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati képviselőknek, a bizottsági elnököknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló .../2019. (...) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati képviselők, a bizottsági tagok és a tanácsnokok tiszteletdíjáról szóló 14/2014. (XI. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza az önkormányzati képviselők, a bizottsági tagok és a tanácsnokok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló szabályokat.

A Rendelet bevezető részében helytelen a jogszabályi hivatkozás, így a rendelet aktualizálása vált szükségessé. Tekintettel arra, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdése értelmében nem lehet módosítani a jogszabály bevezető részét, így kodifikációs indokok miatt indokoltá vált a Rendelet hatályon kívül helyezése és új rendelet megalkotása annak érdekében, hogy a szabályozás koherenciája a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvénnyel biztosítható legyen.

A rendelettervezet a tiszteletdíj megvonására és csökkentésére vonatkozó szabályokat nem tartalmaz, mivel azok bekerültek a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletébe, az Möt. vonatkozó rendelkezésének megfelelően.

Az új rendelet megalkotása során megfontolásra volt érdemes a képviselői tiszteletdíjak összegének felülvizsgálata. Főszabály szerint a önkormányzati feladat- és hatáskörök címzettje a képviselő-testület, a tiszteletdíjakat is e felelősség mértékére figyelemmel indokolt meghatározni. A piaci viszonyok változására, a képviselők társadalmi megbecsülésére és a képviselői szerepvállalás erősítésére való tekintettel az újonnan kialakított tiszteletdíj rendszer jobban képviseli az arányosságot és az elvégzett munkát, mely összességében a tiszteletdíjak emelkedésével jár együtt.

Részletes indokolás

1. §-hoz: Kimondja, hogy a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat önkormányzati képviselőjét tiszteletdíj illeti meg, kizárva a főllású alpolgármester tiszteletdíjra való jogosultságát.

2. §-hoz: Megállapítja az önkormányzati képviselő tiszteletdíjának havi összegét a Budapest Főváros I. Kerület Budavári Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) köztisztviselője számára alkalmazandó, mindenkor érvényes köztisztviselői illetményalap 4-szeresének összegében. Kimondja, hogy az állandó bizottság tagja havonta a képviselői tiszteletdíjon felül bizottsági tiszteletdíjra jogosult. Szabályozza továbbá a bizottsági tagság alapján a tiszteletdíj havi összegét, melyet egy bizottsági tagság után az alapidő 50%-ában határoz meg. Rendelkezik a tiszteletdíj mértékéről további bizottsági tagság esetére is.

3. §-hoz: Rendelkezik arról, hogy az állandó bizottság elnöke havonta az alapdíjon felül elnöki tiszteletdíjra jogosult, melynek összege az alapdíj 80%-a.

4. §-hoz: A tanácsnok alapdíjon felüli havi tanácsnoki tiszteletdíjra való jogosultságát határozza meg, melynek összege az alapdíj 80%-a.

5. §-hoz: Kizárja az ideiglenes bizottság elnökének és tagjainak ezen a jogcímen tiszteletdíjra való jogosultságát.

6. §-hoz: Kimondja, hogy a tiszteletdíjat a tárgyhónapot követő hónap 5. napjáig kell folyósítani.

7. §-hoz: A képviselőt a tiszteletdíjon felül megillető, megelőlegezett, számlával igazolt, tevékenységével összefüggő költsége megtérítésére vonatkozó szabályokat rögzíti.

8. §-hoz: A képviselő és az állandó bizottság nem képviselő tagja részére természetbeni juttatásként nyújtandó, Budapest Főváros közigazgatási területén érvényes, tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító utazási bérletre való jogosultságot állapít meg.

9. §-hoz: A képviselő és az állandó bizottság nem képviselő tagja részére a feladatai ellátásához a megbízatása idejére internetes kommunikációt is lehetővé tévő mobiltelefon, valamint az okostelefonhoz korlátlan belföldi beszélgetést és korlátlan adathasználatra jogosító tarifacsomagot tartalmazó SIM kártya biztosítását rendeli el, a SIM kártyán keresztül igénybe vett térítésköteles szolgáltatás vagy vásárlás költségének megtérítése mellett.

10. §-hoz: A képviselő és az állandó bizottság tagja részére a feladatai ellátásához a megbízatása idejére egy darab közepkategóriás hordozható számítógép biztosítását írja elő.

11. §-hoz: Kimondja, hogy a rendelet alapján biztosított természetbeni juttatásokat a jogosultak kizárólag személyesen használhatják vagy kezelhetik, s kötelesek az eszközöket rendeltetésszerűen használni és megőrizni. Rendelkezik a képviselői megbízatás megszűnésének esetére is, mely szerint annak bekövetkezését követő 5 napon belül az eszközöket a Hivatalban le kell adni. A tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító utazási bérlet az elvesztése esetén nem pótolható, s az okostelefon vagy a hordozható számítógép rendeltetésellenes használat miatti megrongálódása, vagy az eszköz elvesztése esetén a teljes kárt a képviselőnek, a bizottsági tagnak kell megtérítenie. A kártérítés összege azonban a képviselő kéthavi tiszteletdíjának megfelelő összeget nem haladhatja meg.

12. §-hoz : E szakasz a rendelet hatályba lépésére és alkalmazására vonatkozó rendelkezéseket szabályozza. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdése szerint a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépés napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.

13. §-hoz: Hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

Hatásvizsgálat

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek és tagnak, valamint a tanácsnoknak járó tiszteletdíjról és természetbeni juttatásról szóló .../2019. (...) önkormányzati rendelethez

(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § alapján)

A vizsgált kritériumok	A vizsgálat eredménye
A tervezett rendelet társadalmi hatásai	A rendelet megalkotása biztosítja, hogy a képviselő-testületbe bejutott képviselők, valamint a bizottságaiba választott képviselők és nem képviselők, a tanácsnokok munkájuk elismeréseként tiszteletdíjban részesüljenek.
A tervezett rendelet gazdasági, költségvetési hatásai	A rendelet elfogadása nem veszélyezteti sem az önkormányzat kötelező feladatai ellátását, sem a tárgyévi költségvetésének végrehajtását, a fedezet a költségvetésben rendelkezésre áll.
A tervezett rendelet környezeti következményei	A rendelet elfogadásának környezeti következményei nincsenek.
A tervezett rendelet egészségügyi következményei	A rendelet elfogadásának egészségügyi következményei nincsenek.
A tervezett rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai	A rendelet az adminisztratív terhek tekintetében nem hoz változást.
A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei	A rendelet megalkotása kodifikációs problémák miatt indokoltá vált, melynek eredményeként sor került a képviselői tiszteletdíjak összegének felülvizsgálatára is. Tekintettel arra, hogy az önkormányzati feladat- és hatáskörök címzettje a képviselő-testület, így a tiszteletdíjakat is e felelősség mértékére figyelemmel indokolt meghatározni.
A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek	A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.