

Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének
2023. április 27-i ülésére

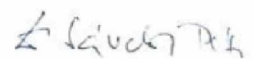
a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V. 31.) a önkormányzati rendeletének módosítására

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó

Elfogadásához szükséges többség: minősített többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Városfejlesztési, Innovációs és Környezetvédelmi Bizottság, Gazdasági és Jogi Bizottság

Előterjesztők:


Dr. Sándor Péterné,


Marschall Máté


Varga Dániel,


Fazekas Csilla,


Gulyás Gergely Kristóf,


Dr. Patthy Szabolcs,


Timár Gyula,


Zsitnyák János

1. Előterjesztés

Tisztelt Képviselő-testület

Tavaly novemberben a Képviselő-testület a fővárosi jogszabályokkal összhangban szabályozta és engedélyhez kötötte a Budai Vár védett övezetébe autóbusszal történő behajtást.

Az engedélyek kiadásáért felelős Városfejlesztési, Innovációs és Környezetvédelmi Bizottság, a hatályos rendelkezések és a kerületi közlekedési szabályok figyelembevétele mellett bírálja

el a buszos szolgáltatók behajtási hozzájárulás iránti kérvényeit. Az engedélykérek száma az elmúlt 1,5 hónapban jelentősen visszaesett a kezdeti időszakhoz képest. Ennek oka összetett, számos szolgáltató alternatív feljutási lehetőséget keresett utasai számára, több szolgáltató azonban úgy döntött, hogy teljes mértékben figyelmen kívül hagyja a kerületi jogszabályokat. Ennek következtében a korábbiaknál ugyan jóval kisebb számban, de továbbra is engedély nélkül és a hatályos forgalmi szabályokat több helyen sértve hajtanak be egyes szolgáltatók buszai a Budai Vár Védett övezetébe.

Az elmúlt néhány hónap tapasztalatai jól rávilágítottak arra, hogy a kerületi közterületfelügyelők időszakos helyszíni intézkedései nem kellő hatékonyságúak, mivel a felügyelők folyamatos jelenléte az érintett szakaszon nem biztosított, így az engedéllyel nem rendelkező buszok jogkövetkezmény nélkül hajthatnak be a területre.

Annak érdekében, hogy kerületünk hatályos jogszabályainak nagyobb hatáskörrel tudjunk érvényt szerezni, kezdeményezzük a tárgyban szereplő rendelet módosítását.

Az intézkedés meggátolja a jogszabályok alól történő kibújást és ezzel egy időben nem ró indokolatlan többlet terhet a létszámihiánnyal küzdő Közterületfelügyeleti irodára sem.

A módosítás lehetővé teszi a buszvezetőkkel szemben helyszíni bírság alkalmazását, amennyiben ez nem történik meg az üzemeltető, vagy a használóval szembeni eljárás lehetőségét.

A módosítás szabályokat tartalmaz a szankció alóli mentesülésre is, így amennyiben jogellenesen került ki az üzemeltető birtokába az autóbusz, vagy dokumentáltan használatba adta, mentesül a felelősség alól.

Tájékoztatjuk a Képviselő-testületet, hogy a rendeletalkotás következtében az Önkormányzatnak kiadása nem keletkezik, bevételeinek tekintetében, növekedése várható.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, Möt. 42. § 1. pontja és az 50 §-a alapján a képviselő testület minősített többséggel szavaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés, valamint a rendeletalkotási javaslat megtárgyalására és elfogadására.

1. Döntési javaslat

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló ..2023....(...) önkormányzati rendeletet az előterjesztés melléklete szerint.

Budapest, 2023. április „ „

1. Az előterjesztés mellékletei

1. melléklet: rendelet tervezete
2. melléklet: rendelet indokolása
3. melléklet: előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

**Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...)
önkormányzati rendelete**

**a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat a közösségi együttélés alapvető szabályairól
valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V.
31.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 23/B. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást követ el és 100 000 Ft fix összegű közigazgatási helyszíni bírsággal sújtható az autóbusz vezetője, vagy 150 000 Ft összegű közigazgatási bírsággal sújtható annak az autóbusznak az üzemben tartója, amellyel az (1) bekezdésbe foglalt kötelezettséget megszegtek.”

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet 23/B. §-a következő (3)–(5) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az üzemben tartó mentesül a (2) bekezdés alapján kiszabott közigazgatási bírság megfizetése alól, ha

a) az eljáró hatóság eljárást megindító értesítésének kézhezvételét követő 8 napon belül igazolja, hogy a gépjármű – a szabályszegés időpontját megelőzően, a szabályszegés időpontjára kiterjedően – jogellenesen került ki a birtokából és a jogellenességgel összefüggésben –az eljárást megindító értesítés kézhezvételét megelőzően – kezdeményezte a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóság eljárását vagy,

b) a gépjárművet a szabályszegést megelőzően más személy használatába adta, és ezt az (5) bekezdés szerinti adatokat tartalmazó teljes bizonyító erejű magánokirattal, vagy legalább a díj ellenében végzett közúti árutovábbítási, a saját számlás áruszállítási, valamint az autóbusszal díj ellenében végzett személyszállítási és a saját számlás személyszállítási tevékenységről, továbbá az ezekkel összefüggő jogszabályok módosításáról szóló 261/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet 22. § (3) bekezdése szerinti tartalmú menetlevéllel igazolja vagy,

c) számára a szabályszegést más jogszabály lehetővé teszi.

(4) A (3) bekezdés b) pontja szerinti esetben a közigazgatási bíróságot az autóbust használataba vevő személlyel szemben kell kiszabni.

(5) A (3) bekezdés b) pontja szerinti magánokiratnak legalább az alábbiakat kell tartalmaznia:

- a) a gépjármű hatósági jelzését, típusát,
- b) azon időszak megjelölését, amelyre a gépjármű használatát a használataba vevő az üzemeltetőtől átvette.”
- c) a természetes személy üzemeltető és használataba vevő nevét, anyja nevét, születési helyét, idejét lakcímét, nem természetes személy üzemeltető és használó megnevezését, székhelyének vagy telephelyének címét, képviselőjének nevét.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2023. április

Váradiné Naszályi Márta
polgármester

Czukkerné dr. Pintér Erzsébet
jegyző

2. melléklet az előterjesztéshez

Általános indokolás

A képviselő-testület 2022. novemberi ülésén döntött a Budai Vár védett övezetébe engedély nélkül behajtó autóbuszok esetén alkalmazható szankciók bevezetéséről. A szabályozás csak részben fejt ki az elvárt hatást. Egyes szolgáltatók alternatív feljutási lehetőséget kerestek utasaik számára, több szolgáltató azonban úgy döntött, hogy teljes mértékben figyelmen kívül hagyja a kerületi jogszabályokat, és továbbra is engedély nélkül hajtanak be a védett övezetbe. A védett övezetbe való szabályozott behajtás biztosítása érdekében szükséges a Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013 (V. 31.) önkormányzati rendelet módosítása.

Részletes indokolás

1. §-hoz: a Budai Vár védett övezetébe engedély nélkül behajtó autóbuszok vezetőivel, üzembentartóival, használóival szemben alkalmazható szankciókat pontosítja, valamint a szankció alóli mentesülés feltételeit határozza meg.

2. §-hoz: a rendelet hatálybalépését szabályozza.

A javasolt szabályozás európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem érint.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.

3. melléklet az előterjesztéshez

Hatásvizsgálat

A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az intézkedés meggátolja a jogszabályok alól történő „kibújást”. A rendelet módosításának pozitív társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása van, a Budai Vár várakozási övezetében az autóbusszokkal történő várakozás szabályozottabbá válik, a közigazgatási bírságból az Önkormányzatnak bevétele származik.

A rendelet környezeti és egészségi következményei:

A Budai Vár várakozási övezetében várakozó autóbusszok kontrollálása csökkenti a káros környezeti terhelést és hozzájárul a levegőminőség javításához.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Enyhén emelkedő adminisztratív terhet jelent a módosítás, amely a jelenlegi személyi állománnyal elvégezhető.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A Rendeletbe ütköző szabályszegések számának csökkentése, a szabályozást megszegők szankcionálása a jogkövető magatartás kikényszerítésének eszköze.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.