



Előterjesztés

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

2022. december 15- i rendes ülésére

a járóbeteg-szakellátással kapcsolatos álláspont kialakítására

A képviselő-testületi ülés formája: nyilvános ülésen tárgyalandó

Elfogadásához szükséges többség: egyszerű többség

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Népjóléti, Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság

Az előterjesztés készítéséért  
felelős:

Az előterjesztés  
tárgyalásra alkalmas:

Az előterjesztést a Képviselő-  
testület ülésére benyújtom:

Tatár Enikő  
kabinetvezető

dr. Németh Mónika  
jegyző

Váradiné Naszályi Márta  
polgármester

## 1. ELŐTERJESZTÉS

---

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés jelenleg is tárgyalja az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló T/2031. számú törvényjavaslatot, amelynek 12. §-a - a törvényjavaslat indokolása szerint - „a járóbeteg-ellátásban az állami szerepvállalás növeléséhez szükséges intézkedések biztosítása” keretében megteremti az egészségügyért felelős miniszternek azt a jogot, hogy a helyi önkormányzatoktól az általuk ellátott járóbeteg-szakellátási feladathoz kapcsolódóan olyan adatokat kérjen, amelyek egyértelműen a járóbeteg-ellátás államosítását készítik elő.

A törvényjavaslat benyújtását megalapozó kormányelőterjesztés, amelyet az önkormányzati szövetségek véleményezhettek, ennél egyértelműbben rögzíti, hogy a kormányzat szándéka „[a] települési önkormányzatok járóbeteg-szakellátó intézményeinek átvétele”. Amint arra az előterjesztés kifejezetten rámutat, „[a]z egységes szempontok alapján működő ellátórendszer megteremtése

*érdekében az előterjesztés az önkormányzati fenntartás alá tartozó egészségügyi szakellátást nyújtó intézmények állami átvételét célozza az Országos Kórházi Főigazgatóság (továbbiakban: OKFŐ) és a megyei irányító intézmények bevonásával."*

Az önkormányzatok által ellátott egyes közszolgáltatások államosításának eddigi tapasztalatai egyértelműen negatívak, a polgárok számára a közszolgáltatások színvonalának csökkenését eredményezték. A centralizáció általánosságban is a közszolgáltató karakter háttérbe szorulását, helyette - szervezetszociológiailag érthetően - az igazgatási szemlélet erősödését eredményezte.

A humán közszolgáltatások esetében az ellátórendszer évtizedes problémáinak megoldását a centralizáció erőltetése semmilyen formában nem szolgálja, mivel

- paradox módon forráskivonást eredményez az egyébként is forráshiányos ágazatokban, mivel az önkormányzati hozzájárulás fenntartása ellen hat,
- a hatékonysági tartalékok kiaknázása helyett a bürokrácia növekedését, ezáltal az adminisztratív költségek arányának emelkedését eredményezi,
- a szubszidiaritás elvének megsértése a közszolgáltatás rugalmasságát és emberközelségét egyfajta hivatali szemléletű, arctalan és merev igazgatási rutinra cseréli fel.

A centralizációval összefüggésben különös veszélyként jelentkezik, hogy a szervezeti önérdek érvényesítésének természetes jelenségéből adódóan az ellátásszervezői feladatot kapó kórházak mind a finanszírozást, mind a humán erőforrást, mind pedig a betegeket magukhoz igyekeznek vonzani majd a járóbetegszakellátás kárára is, ami éppen ellentétes lenne az ismereteink szerint a kormányzat által is preferált progresszivitási szint szerinti ellátás elvével.

Amennyiben a vármegyei kórházak lehetőséget kapnának arra, hogy az eddig a kerületi szakellátásban tevékenykedő egészségügyi dolgozókat a fekvőbeteg-ellátásba irányítsák át, az minden jel szerint elvándorlást generálna a dolgozók körében, ez pedig negatívan befolyásolná az ellátás kereteit, tovább növelné a várólisták mértékét, veszélyeztetve ezzel az ellátás gyorsaságát és minőségét.

Fokozottan érvényesek a centralizációval szembeni érvek a szakellátás Budapest fővárosra és az agglomerációra jellemző sajátosságai miatt. Míg vármegyei szinten szólhatnak érvek (a számos ellenérv mellett) a vármegyei kórház ellátásszervező szerepének erősítése mellett, addig a főváros és vonzáskörzete esetében a vármegyei kórháznak megfelelő szintű kórházak számossága és ellátási területe eleve kérdésessé teszi azt, hogy a kívánt közpolitikai cél a centralizációval elérhető-e.

Ezt a sajátosságot a kormány (egyelőre) el is ismeri a háziorvosi ügyeletek esetében, ahol is a Fővárost nem vonja be az Országos Mentő Szolgálat által ellátott ügyeleti körbe.

A Budavári Önkormányzat önként vállalt feladatként szakrendelőjével 1997-től gondoskodik a kerület lakóinak járóbeteg ellátásáról.

Minderre figyelemmel a betegek érdekeivel ellentétes lenne, ha a fővárosban és az agglomerációban a járóbeteg-szakellátás állami feladattá válna, illetve ha a járóbeteg-szakrendelők állami tulajdonba vagy

használatba és állami irányítás alá kerülnének. A humán közszolgáltatások centralizációjának minden eddigi tapasztalata alapján ez a lépés a lakosok egészségügyi ellátásának minőségét rontaná.

Mindezek felül azt is rögzíteni szükséges, hogy a Kormány és a budapesti önkormányzatok között 2019- ben megállapodás jött létre arról, hogy a 2023. évi IAAF Atlétikai Világbajnokság megrendezése és az atlétikai központ megvalósítása támogatása fejében a Kormány a 2020-2024. években az Egészséges Budapest Program keretében - a fekvőbeteg-ellátásban tervezett fejlesztéseken felül - legalább 50 Mrd Ft-ot a Fővárosi Közgyűlés által meghatározott egységes szempontok figyelembevételével a kerületi önkormányzatok egészségügyi alap- és szakellátási fejlesztéseinek támogatására fordít. Ezt a feltételt a Fővárosi Közgyűlés 1091/2019. (11.27.) határozata egyértelműen megfogalmazta, annak támogatólag való megerősítését a Fővárosi Közfejlesztések Tanácsa a 2/2019-12-12/FKT határozatban javasolta a Kormány részére, majd a Kormány azt a 1819/2019. (XII. 30.) Korm. határozat 4. pontjában elfogadta és támogatólag megerősítette. A kerületi önkormányzatok egészségügyi szakellátási feladatainak az egyetértésük nélkül történő centralizációja, állami feladattá tétele ennek a 2019-ben megkötött megállapodásnak a felrúgását jelentené, amelynek az atlétikai világbajnokság beruházásaihoz szükséges önkormányzati közreműködése tekintetében közvetlen, továbbá a Kormány szavahihetőségére és a megállapodások betartására vonatkozó szándék megkérdőjeleződésén keresztül közvetett következménye is lenne a budapesti önkormányzatok és a Kormány kapcsolatára nézve.

Javaslom mindezek alapján, hogy a Képviselő-testület nyilvánítsa ki, hogy nem ért egyet az I. kerület járóbeteg-szakellátás államosításával, továbbá sürgesse a Kormányt a 2019-ben az Egészséges Budapest Program tárgyában kötött megállapodás 2022-es forrásainak biztosítását célzó döntések meghozatalára.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 46. § (1) bekezdése alapján az ülés nyilvános, továbbá az Möt. 50 §-a alapján levezethető főszabály szerint a képviselő testület egyszerű többséggel szavaz.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a döntésnek nincs költségvetési vonzata.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen

Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete  
.../2022. (...) önkormányzati határozata a járóbeteg-szakellátással kapcsolatos álláspont kialakításáról

1. Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja, hogy nem ért egyet azzal, hogy az I. kerület vonatkozásában a járóbetegszakellátás kötelezően állami feladattá váljon, szükségesnek tartja, hogy erről a feladatot ellátó Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat dönthessen, egyben felkéri a polgármestert, hogy erről az álláspontról az egészségügyért felelős minisztert tájékoztassa.
2. Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete szükségesnek tartja, hogy az Egészséges Budapest Programnak a kerületi önkormányzat alap- és járóbeteg-ellátás fejlesztését célzó, 2022-2023. évi forrásainak biztosításáról a Kormány mielőbb intézkedjen, egyben felkéri a polgármestert, hogy minderről tájékoztassa a feladatkörrel rendelkező minisztert.

Határidő: 2022. december 31.

Felelős: polgármester

Végrehajtásért felelős: polgármester

Budapest, 2022. december