

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének

4/2017 (II.23.) önkormányzati rendelete

a zajvédelem helyi szabályozásáról

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testülete eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében, valamint a környezet védelemének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (1) bekezdése szerint a Pest Megyei Kormányhivatal Érdi Járási Hivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály véleménye alapján a következő rendeletet alkotja:

ELSŐ RÉSZ ÁLTALÁNOS SZABÁLYOK

I. Fejezet

A szabályozás célja

1.§ (1) Jelen rendelet célja, hogy a Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) működési területén a zajvédelem szabályai rögzítésre kerüljenek.

(2) A zajvédelem jelen rendeletben meghatározott szabályainak elmulasztására kizárólag jelen rendeletben megjelölt jogkövetkezményeket lehet alkalmazni.

II. Fejezet

A rendelet hatálya

2.§ (1) A rendelet hatálya a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, melyek állandó vagy ideiglenes jelleggel az Önkormányzat működési területén olyan tevékenységet végeznek, mely környezeti zajt okoz vagy okozhat.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki

a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007 (X. 29.) Korm. rendelet 4. § (3) és (4) bekezdés hatálya alá tartozó tevékenységekre.

III. Fejezet

Értelmező rendelkezések

3. § E rendelet alkalmazásában:

1. *Közterületi rendezvény*: közterületként nyilvántartott, vagy közforgalomnak átadott magánterületen szervezett, alkalmi jellegű, tíznél több személy részvételével megtartott, kulturális, szabadidős vagy sportcélú esemény és a filmforgatás;

2. *Védendő (védett) környezet*: védendő terület és védendő épület, helyiség, amely emberi tartózkodásra, tevékenység végzésére szolgál, és ahol az emberi tevékenység zavarásának megakadályozása vagy az emberi egészség védelme érdekében a környezeti zaj mértékét korlátozni kell;

3. *Környezeti zaj*: a levegőnek olyan mértékű és minőségű nyomásingadozása, amely a védendő környezetben észlelhető;

4. *Környezeti zajforrás*: üzemi, építési, szabadidős, közlekedési és egyéb létesítmény, gép, berendezés, illetőleg olyan tevékenység, amely a védendő környezetben környezeti zajt okoz;

5. *Építési zajforrás*: olyan építőipari tevékenység, amely környezeti zajt okoz;

6. *Közlekedési zajforrás*: közlekedési útvonal (közút, közforgalom elől el nem zárt magánút, vasúti pálya, vízi út, valamint a repülőtér) üzemeltetése, kezelése;

7. *Szabadidős zajforrás*: környezeti zajt előidéző kulturális, szórakoztató, vendéglátó vagy sportlétesítmény, és az előbbi célú tevékenység, valamint az előbbi célra használt berendezés, gép;

8. *Üzemi zajforrás*: az 5., 6., és 7. pontokban felsorolt tevékenységek kivételével a környezeti zajt előidéző, termelő, szolgáltató tevékenység, vagy az ilyen tevékenységhez használt, környezeti zajt előidéző telephely, gép, berendezés, ideértve a termelő, szolgáltató tevékenységhez kapcsolódó, telephelyen belüli - közlekedési célú tevékenységnek nem minősülő - járműhasználat, járműmozgás, rakodás;

9. *Veszélyes mértékű környezeti zaj*:

a) olyan környezeti zaj, amely meghaladja a külön jogszabályban megállapított zajszennyezettség (a továbbiakban: zajterhelés), illetőleg zajkibocsátás megengedett határértékét,

b) olyan szabadidős zajforrástól származó zaj, amelyre jellegéből adódóan határértéket megállapítani nem lehet, mert azonos körülmények között nem

ismételhető és érzékszervi észleléssel megállapíthatóan a hatásterületen élő lakosság nyugalma zavarja

IV. Fejezet

Eljárási szabály

4. § (1) Közterületi rendezvény megtartása során, vendéglátó egységek teraszain a hangosító berendezés üzemeltetésének, élőzene, műsor szolgáltatásának engedélyezéséről, a közigazgatási bírság kiszabásáról, továbbá a (2) bekezdésben meghatározott intézkedésekről Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Jegyzője dönt.

(2) Ha a jegyző zajvédelmi szakértői vélemény alapján megállapítja, hogy a zajforrás veszélyes mértékű környezeti zajt okoz, - a külön jogszabályokban meghatározott jogkövetkezményeken túl - a zajforrás jellegének megfelelően az üzemeltetőt

a) a vonatkozó határértékek teljesítésére kötelezheti,

b) a veszélyes mértékű zaj megszüntetésére alkalmas intézkedési terv benyújtására és végrehajtására kötelezheti,

c) a határérték, vagy hatósági határozatban előírtak be nem tartása esetén természetes személy esetén 200 000 Ft-ig terjedő, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2.000.000, - Ft-ig terjedő közigazgatási bírságot szabhat ki, továbbá

d) a zajforrás 20 és 08 óra közötti működését megtilthatja.

MÁSODIK RÉSZ

A ZAJVÉDELEM ALAPVETŐ SZABÁLYAI

V. Fejezet

Szabadidős zajforrásokra vonatkozó előírások

5.§ Tűzijátékot december 1. napjától február 28. napjáig (szökőévben február 29. napjáig) 20 és 06 óra között, március 1. napjától november 30. napjáig 23 és 06 óra között nem szabad tartani, kivéve a december 31-én 18 óra és január 1-jén 06 óra közötti időtartamot.

6.§ (1) Tilos este 23.00 órától másnap reggel 07.00 óráig tartó időszakban a településrendezési terv szerinti lakó - és vegyes területen a vendéglátó egységek közterületen lévő kerthelyiségeiben, kitelepüléseiben, teraszain – jegyzői engedély nélkül vagy attól eltérően – hangosan énekelni, hangerősítő, hangkeltő berendezéssel, hangszerrel, zenelejátszással vagy más módon zenélni (a továbbiakban: zenélés).

(2) Az (1) bekezdésben rögzített zenélés jegyzői engedélyezési eljárása során a jegyző figyelembe veszi különösen a vendéglátó egység

- a) kereskedelmi nyilvántartásban szereplő adatait,
- b) környezeti zajkibocsátási határérték megállapító határozatában foglaltakat,
- c) hatásterületén lakók egészséges életkörülményekhez és pihenéshez való jogát,
- d) működésével kapcsolatos esetleges korábbi lakossági bejelentéseket, panaszokat és ezzel kapcsolatosan indult hatósági eljárásokat.

7. § Aki a 5. § és 6. § foglalt előírásokat megszegi vagy az engedélyben foglaltaktól eltérően üzemeltet zajforrást természetes személy esetén 100.000, - Ft-ig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 1.000.000, - Ft-ig terjedő közigazgatási bírság vagy természetes személy esetén 50.000, - Ft-ig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 500.000, - Ft-ig terjedő helyszíni bírság szabható ki.

VI. Fejezet

Közterületi rendezvényekre vonatkozó előírások

8. § (1) Budapest I. kerület közigazgatási területén, a nappali (06 és 22 óra közötti) időszakban 1 órát meghaladó időtartamú, és az éjszakai (22 és 06 óra közötti) időszakban bármilyen időtartamú, e rendelet hatálya alá tartozó közterületi rendezvény megtartása során hangosító berendezést üzemeltetni, élőzenét, műsort szolgáltatni (a továbbiakban együtt: zajforrást üzemeltetni) csak hatósági engedély alapján, és az abban előírt feltételek betartásával szabad.

(2) Az (1) bekezdés szerinti engedély iránti kérelmet a zajforrás üzemeltetője a rendezvény tervezett megkezdése előtt legalább 30 nappal köteles benyújtani.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott engedély iránti kérelemhez mellékelni kell:

a) a terület igénybevételére vonatkozó érvényes közterület-használati megállapodást, vagy az erre irányuló kérelem benyújtását igazoló dokumentumot, amennyiben jogszabály ilyen megállapodás kötését írja elő;

b) az üzemeltető nevét, címét (székhelyét), telefon- és faxszámát, elektronikus levelezési címét, az üzemeltetni tervezett zajforrás megnevezését és rövid leírását, működési idejét;

c) helyszínrajzot, melyen fel kell tüntetni a rendezvény által igénybe vett területet, a színpad és a hangszórók elhelyezését, valamint a zajjal várhatóan érintett ingatlanok típusát és elhelyezkedését;

d) azokat a dokumentumokat, amelyekből megállapítható a zajforrás várható zajkibocsátása és a hatásterületen várható zajterhelés;

e) többnapos, vagy az éjszakai időszakban (22 és 06 óra között) is tartó rendezvény esetében a várható zajkibocsátásról és zajterhelésről készített zajvédelmi szakértői véleményt.

(4) Amennyiben a kérelemben közölt adatokból az állapítható meg, hogy az üzemeltetni kívánt zajforrásból származó zaj a környéken élők nyugalmát, vagy a zajforrás hatásterületén lévő intézmények működését indokolatlanul zavarná, akkor az (1) bekezdés szerinti engedélyben a zajforrás üzemeltetésének időtartamára, teljesítményére vonatkozó korlátozás írható elő, vagy az engedély megadása megtagadható.

(5) Az (1) bekezdés szerinti engedélyben - indokolt esetben - a rendezvény szervezője részére előírható a zajforrástól származó zajterhelés műszeres vizsgálata és zajvédelmi szakvélemény utólagos benyújtása.

(6) E fejezetben foglaltakat nem kell alkalmazni az Önkormányzat által szervezett ünnepségekre, sportrendezvényekre, valamint a nemzetközi sportrendezvényekre.

(7) Aki közterületen engedély nélkül vagy az engedélyben foglaltaktól eltérően üzemeltet zajforrást természetes személy esetén 100.000, - Ft-ig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 1.000.000, - Ft-ig terjedő közigazgatási bírság vagy természetes személy esetén 50.000, - Ft-ig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 500.000, - Ft-ig terjedő helyszíni bírság szabható ki.

VII. fejezet

Üzemi zajforrásokra vonatkozó rendelkezések

9.§ Köz- vagy magánterület lakóterületi övezetében parkfenntartó gazdálkodó szervezet által kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos, zajkibocsátással járó tevékenység, így különösen motoros fűnyírás, motoros fakivágás, kerti traktor egyéb gépi berendezés működtetése vasárnap és munkaszüneti napok kizárásával

- a) munkanapokon 7.00 és 18.00 óra között,
 - b) szombaton 8.00 és 13.00 óra között,
- végezhető.

10. § Aki a 9. §-ban foglalt előírásokat megszegi vagy az engedélyben foglaltaktól eltérően üzemeltet zajforrást jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 500.000, - Ft-ig terjedő közigazgatási bírság vagy jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 250.000, - Ft-ig terjedő helyszíni bírság szabható ki.

VIII. Fejezet

Építési tevékenységekre vonatkozó előírások

11. § (1) Környezeti zajt okozó építési, bontási, vagy ezekhez kapcsolódó szállítási és rakodási tevékenységet - a (3)-(4) bekezdésekben foglalt kivételekkel - csak munkanapokon 07 és 19 óra között, szombaton és jogszabály által pihenőnapnak minősített napokon 09 és 15 óra között szabad végezni, vasárnap és ünnepnapokon ilyen tevékenységet végezni tilos.

(2) A tervezett építési vagy bontási tevékenység végzéséhez szükséges kivitelezési technológiát úgy kell megválasztani, és az anyagszállítást és rakodást úgy kell megszervezni, hogy az (1) bekezdésben előírtak teljesüljenek.

(3) Az (1) bekezdés szerinti tilalom alól kivételt képez az élet és vagyon megóvása, a baleset és veszély elkerülése érdekében végzett tevékenység, valamint a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházás megvalósítása.

(4) Aki környezeti zajt okozó építési, bontási, vagy ezekhez kapcsolódó szállítási és rakodási tevékenységet munkanapokon 00 és 07 óra között, vagy 19 és 24 óra között, szombaton és jogszabály által pihenőnapnak minősített napokon 00 és 09 óra között, vagy 15 és 24 óra között, vagy vasárnap és ünnepnapokon végez természetes személy esetén 200.000, - Ft-ig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2.000.000, - Ft-ig terjedő közigazgatási bírság vagy természetes személy esetén 100.000, - Ft-ig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 1.000.000, - Ft-ig terjedő helyszíni bírság szabható ki.

HARMADIK RÉSZ

IX. Fejezet

Záró rendelkezések

12. § (1) Ez a Rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) E Rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 15/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet 15. § - 17. § -a.

13. § E Rendelet rendelkezéseit a hatálybalépését követően indult eljárásokban kell alkalmazni.

Budapest, 2017. február 23.

dr. Nagy Teodóra
jegyző



dr. Nagy Gábor Tamás
polgármester



Általános indokolás

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (1) bekezdése felhatalmazza a települési önkormányzatok képviselő-testületét, hogy illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál szigorúbb környezetvédelmi előírásokat határozzon meg.

Budapest I. kerület Budavári Önkormányzata jelenleg a közösségi együttélés alapvető szabályairól valamint ezek megsértésének és elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 15/2013. (V.31.) önkormányzati rendeletének (továbbiakban: a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet) VI. fejezetében szabályozza a zajvédelemmel kapcsolatos rendelkezéseket.

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007 (X.29.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) szabályozza az üzemi, szabadidős, építési, közlekedési zajforrások okozta zaj és rezgés határértékek túllépése miatt kiszabható zaj - és rezgésbírságot.

A zajvédelem helyi szabályozásáról szóló rendelet-tervezet (továbbiakban: Rendelet-tervezet) zajforrások szerint csoportosítva egységes szerkezetben szabályozza a zajvédelemmel kapcsolatos kérdéseket. A Rendelet-tervezet átveszi a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet VI. fejezetében foglalt zajvédelemmel kapcsolatos szabályokat, ugyanakkor olyan területeket is szabályoz, melyekre magasabb szintű jogszabályok hatálya nem terjed ki (pl. közterületi rendezvényekre vonatkozó előírások), továbbá az országos hatályú jogszabályokban előírtaknál szigorúbb követelményeket állapít meg (pl. az építési tevékenységek időbeli korlátozására).

Az elmúlt időszakban felmerült lakossági panaszok rávilágítottak arra, hogy több zajforrás típus esetében a kerületi jegyző hatósági hatáskörében nincsenek megfelelő eszközök arra, hogy a jelentős zajterheléssel járó tevékenységeket korlátozza, szankcionálja, a rendelkezésre álló hatósági eszközök pedig nem elég hatékonyak.

A Rendelet-tervezet a Korm. rendelettel szemben az egyes zajforrások vonatkozásában nem a zajhatárértékek túllépését, hanem a zajforrások időbeli korlátozását és szankcionálását szabályozza oly módon, hogy a tiltott időszakokban „zéró toleranciát” alkalmaz a zajhatárértékek vonatkozásában, vagyis ezen időszakokban a zajkibocsátási értékétől függetlenül van lehetőség szankcióra.

A Rendelet-tervezet a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény (Ket.) 94/A. § (1a) bekezdése szerinti közigazgatási bírság alkalmazását teszi lehetővé, törekedve arra, hogy az egyes zajforrás típusok okozta zajterhelés mértékével arányban álljon a bírság felső határának mértéke.

Részletes indokolás

Az 1.§: szabályozza a rendelet célját.

A 2. § a rendelet hatályát határozza meg.

A 3. § a rendeletben használt fogalmakat magyarázza meg.

A 4. § szabályozza, hogy Budapest I. Kerület Budavári Önkormányzat Jegyzője dönt közterületi rendezvény megtartása során, valamint vendéglátó egységek teraszain a hangosító berendezés üzemeltetéséről, élőzene, műsor szolgáltatásának engedélyezéséről, a közigazgatási bírság kiszabásáról. Ha a jegyző zajvédelmi szakértői vélemény alapján megállapítja, hogy a zajforrás veszélyes mértékű környezeti zajt okoz 4 fajta szankciót alkalmazhat akár együttesen is. Határérték teljesítését, intézkedési tervet írhat elő, közigazgatási bírságot szabhat ki, és időben korlátozhatja a működést.

A 5. § a tűzijátékot évszaktól függően az esti időszakban tiltja, kivételt képez szilveszter estéje.

A 6.§ jegyzői engedély nélkül tiltja 23.00 órától másnap reggel 07.00 óráig a vendéglátó egységek közterületein lévő kerthelyiségeiben, kitelepüléseiben, a hangos énekelést, zenélést. Rögzíti, hogy a jegyző az engedélyeztetés során milyen szempontokat vesz figyelembe.

A 7. § a 5. § és 6. §-ban foglaltak megértése esetére arányos mértékben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot ír elő.

A 8. § szerint közterületi rendezvény során zajforrást üzemeltetni a rendeltben meghatározott időszakokban csak hatósági engedély alapján lehet. A rendelet szabályozza, hogy a kérelemben milyen adatokat szükséges megadni és mely dokumentumokat kell csatolni. Kivéve az Önkormányzat által szervezett ünnepekre, sportrendezvényekre, valamint a nemzetközi sportrendezvényekre. Megszegését a jogszabály közigazgatási bírsággal vagy helyszíni bírsággal sújtja, ugyanakkor lehetővé teszi a jegyző számára, hogy a zajforrás üzemeltetésének időtartamára, teljesítményére korlátozást írjon elő.

A 9. § időben korlátozza a üzemi zajforrásokra vonatkozó rendelkezések keretében a parkfenntartó gazdálkodó szervezet által kertépítéssel, zöldfelület-fenntartással kapcsolatos zajterhelést.

A 10. § a 9. § foglaltak megszegését egy alacsonyabb maximum kiszabható közigazgatási vagy helyszíni bírsággal szankcionálja.

A 11. § Környezeti zajt okozó építési, bontási, vagy ezekhez kapcsolódó szállítási és rakodási tevékenységet vasárnap és ünnepnapokon teljesen megtiltja, más napokon időben korlátozza. Kivéve az élet és vagyon megóvása, a baleset és veszély elkerülése érdekében végzett tevékenységet, valamint a nemzetgazdasági

szempontból kiemelt jelentőségű beruházást. E §-ban foglaltak megszegését akár a maximum kiszabható közigazgatási bírsággal, valamint helyszíni bírsággal sújtja a jogszabály.

A 12. § a rendelet hatályba lépéséről, más önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

A 13. § szabályozza, hogy mikortól kell alkalmazni a rendeletet.

Hatásvizsgálat
(a Jat. 17.§-a alapján)

A vizsgált kritériumok	A vizsgálat eredménye
A tervezett rendelet társadalmi hatásai	A lakosság zajterhelését csökkenti, a kerületi polgárok mindennapi életét, pihenését, közérzetét javítja.
A tervezett rendelet gazdasági, költségvetési hatásai	A közigazgatási bírság, helyszíni bírság a költségvetési bevételt növeli.
A tervezett rendelet környezeti következményei	A zajterhelés csökkenése a környezeti terhelés csökkenését eredményezi
A tervezett rendelet egészségügyi következményei	a lakosság egészségügyi állapotát javítja
A tervezett rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai	a Hivatal adminisztrációs feladatait növeli
A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei	A jegyző hatósági eszközeinek növelése, a zajterhelés fokozódása várható, mely a lakosság életkörülményeit ronthatja
A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek	A szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek az önkormányzatnál rendelkezésre állnak.